

## ПРОГРАМА ЗА ДЕЙНОСТТА НА НСОРБ ПРЕЗ 2016 г.

/одобрена от XXIX-то Общото събрание на НСОРБ на 23 февруари 2016 г./

<b>СЦ I. ОБЩИНИТЕ СА РЕАЛНО САМОУПРАВЛЯВАЩИ СЕ ОБЩНОСТИ, РАЗПОЛАГАЩИ С НЕОБХОДИМИТЕ РЕСУРСИ ЗА ЕФЕКТИВНО И ЕФИКАСНО УПРАВЛЕНИЕ:</b>	
<b>1. Осигуряване на ефективно представителство и защита на интересите на общините:</b>	
1.1 Подготовка на становища на НСОРБ по проекти на нормативни актове	<i>текущ</i>
1.2 Активното участие на представители на НСОРБ в работни групи с министерства, агенции и други ведомства и в комисиите на Народното събрание	<i>текущ</i>
1.3 Оценка на изпълнението и изготвяне на ново Споразумение за сътрудничество с Министерски съвет	<i>септември-ноември</i>
1.4 Отстояване интересите на общините при прехвърлянето на нови отговорности, в това число и за професионалните гимназии от МЗХ след 1 август	<i>текущ</i>
<b>2. Подобряване на законодателната среда за развитие на местното самоуправление:</b>	
2.1 Разработване и отстояване на важни за общините мерки в Стратегията за децентрализация за периода 2016-2025 г. и Програмата за изпълнението ѝ за 2016-2019 г.	<i>януари-юни</i>
2.2 Продължаване дейността по разработването на нов ЗМДГ	<i>текущ</i>
2.3 Участие в разработването на Методика за определяне на размера на такса „Битови отпадъци“ и нейното тестване в отделни общини	<i>януари-март</i>
2.4 Участие в разработването на Закон за социалните услуги, измененията в Закона за държавния служител и в подзаконовата уредба на Закона за предучилищно и училищно образование	<i>текущ</i>
<b>3. Отстояване на общинската позиция по усвояване на средствата от ЕСИФ:</b>	
3.1 Участие в разработването на подзаконовата нормативна уредба по прилагане на ЗУСЕСИФ	<i>януари- юли</i>
3.2 Подкрепа за представителите на НСОРБ при отстояване на	<i>според графика за</i>

общинския интерес в Комитетите за наблюдение на Споразумението за партньорство, ОП, ПРСР, ПМДР и Програмите за европейско териториално сътрудничество	<i>провеждането им</i>
3.3 Активно участие и отстояване на общинския интерес в периодичните срещи под ръководството на заместник министър-председателя, отговарящ за цялостната организация, координация и контрол на ЕСИФ, УО на ОП и ДФЗ с представители на партньорите и на бенефициентите на финансова подкрепа	<i>според графика за провеждането им</i>
3.4 Подготовка на становища по проекти на Насоки/Указания за кандидатстване, Индикативни годишни работни програми, Методики и работни документи на УО на ОП и ДФЗ	<i>текущ</i>
<b>4. Подобряване на финансова рамка за дейност на общините:</b>	
4.1 Текущ мониторинг на изпълнението на общинските бюджети за 2016 г. и изготвяне на тематични аналитични разработки	<i>текущ</i>
4.2 Подготовка и участие в процедурата по съставяне на проектобюджета за 2017 г. в частта за общините	<i>февруари-декември</i>
4.3 Отстояване на предложения за подобряване модела на финансиране на делегираните от държавата дейности	<i>текущ</i>
4.4 Подобряване на разпределителните механизми на трансферите за местни дейности и за инвестиции	<i>февруари-октомври</i>
4.5 Подготовка на предложения за законодателни промени за поетапно решаване на проблема с финансово неосигурените общински отговорности и за отпадане на несвойствени ангажименти на общините	<i>февруари-декември</i>
<b>5. Гарантиране на широка обществена подкрепа за местното самоуправление:</b>	
5.1 Подкрепа и разпространение на практики за добро управление на местно ниво, вкл. чрез Етикета на СЕ	<i>текущ</i>
5.2 Осигуряване на медийна подкрепа по важни за общините и местното самоуправление проблеми	<i>текущ</i>
5.3 Отбелязване на 20-тата годишнина от учредяването на НСОРБ с подходяща тематична кампания	<i>по отделна програма</i>
<b>СЦ II. ДОСТЪП НА ГРАЖДАНИТЕ И БИЗНЕСА ДО КАЧЕСТВЕНИ ОБЩИНСКИ УСЛУГИ, СЪОБРАЗНО ПОТРЕБНОСТИТЕ ИМ:</b>	

<b>6.1 Укрепване на общинския капацитет чрез обучения (съгласно приложената годишна програма за обучения):</b>	
6.1.1 Обучения за новоизбраните кметове и общински съветници за мандат 2015-2019	<i>януари-февруари</i>
6.1.2 Тематични обучения, вследствие промени в законодателството (ЗОП, ТБО, Закон за предучилищно и училищно образование и др.)	<i>съгласно годишната програма за обучения</i>
6.1.3 Регионални обучения на кметове на кметства	<i>след март</i>
6.1.4 Проучване на потребностите от обучения, актуализация и разработване на нови модули и провеждане на обучения (в рамките на проект по ОПДУ)	<i>ноември-декември и продължава</i>
6.1.5 Предоставяне на дистанционни и електронни обучения	<i>текущ</i>
6.1.6 Обучения по подготовка и изпълнение на проекти по ЕСИФ	<i>съгласно годишната програма за обучения</i>
6.1.7 Обучения за общинските търговски дружества	<i>съгласно годишната програма за обучения</i>
<b>6.2. Укрепване на общинския капацитет чрез разработване на консултативни материали по ключови за общините теми:</b>	
6.2.1 Подготовка на консултативна разработка по съставянето и приемането на общинските бюджет за 2017 г. (съвместно с НСОРБ-Актив)	<i>октомври-декември</i>
6.2.2 Консултативна разработка за регулиране на сегрегирани зони, съвместно с МТСП	<i>януари-март</i>
6.2.3 Обучителни и консултативни материали за справяне с бедствия за общински служители, доброволци, граждани и учащи се. Консултативни материали с препоръки за подобряване на координация между институциите за превенция и отговор на бедствията, финансиране на дейностите, подобряване на общинските планове и на ефективността на доброволците, за създаване на системи за ранно предупреждение (с подкрепата на Посолството на САЩ)	<i>юни</i>
6.2.4 Разработване на модели за стандартизиране и унифициране предоставянето на 20-те най-често предоставяни от общините услуги	<i>януари-октомври</i>

за гражданите и бизнеса (съвместен проект с администрацията на МС)	
<b>6.3. Укрепване на общинския капацитет чрез иновативни решения:</b>	
6.3.1 Повишаване на ефективността на Интернет-платформата на НСОРБ за обучения	<i>текущ</i>
6.3.2 Развитие и популяризиране на уеб-базирана платформа по общински финанси (създадена с подкрепата на Norway Grants)	<i>текущ</i>
<b>7. Подкрепа за достъпа на общините до инвестиционни ресурси:</b>	
7.1 Взаимодействие с „Фонд мениджър на финансови инструменти в България“ ЕАД и УО на ОП за използване възможностите на финансовите инструменти от общините	<i>текущ</i>
7.2 Активно участие и отстояване на общинския интерес при достъпа до инвестиционни ресурси по Целенасочената инвестиционна програма в подкрепа на развитието на Северозападна България, Родопите, Странджа-Сакар, пограничните, планинските и полупланинските слабо развити райони, Националната програма за енергийна ефективност, ПУДООС, проект „Красива България“, НДФЕ и други национални програми	<i>текущ</i>
7.3 Представяне на модели за създаване на Общински инвестиционен фонд, проучване на интереса и подготовка за неговото учредяване (с подкрепата на Norway Grants)	<i>март-октомври</i>
<b>8. Подкрепа на общините за ефективно усвояване на средствата от ЕСИФ:</b>	
8.1 Разширяване капацитета на Общинския ресурсно - координационен център към НСОРБ	<i>второ полугодие</i>
8.2 Разширяване на функционалните характеристики на ИСУП и осигуряване на свързаност с ИСУН 2020 (по проект, финансиран от ОПДУ)	<i>септември – декември</i>
8.3 Организиране на тематични срещи по подготовката и изпълнението на общински проекти по програмите с европейско финансиране за периода 2014-2020	<i>текущ</i>
8.4 Стартиране дейността на Националното звено за контакт по Програма УРБАКТ III към НСОРБ	<i>март</i>
<b>9. Постоянно информиране на общините чрез:</b>	

• Електронен бюлетин	<i>ежеседмично</i>
• Информационен бюлетин	<i>ежемесечно</i>
• Сайта на НСОРБ	<i>текущ</i>
• Информационен лист на УС	<i>по график</i>
• Периодични анализи на обществените поръчки и общинските бюджети	<i>текущ</i>
• Тематични изследвания, анализи и издания по ключови сфери от общинската дейност	<i>текущ</i>
<b>10. Провеждане на национални форуми (съвместно с НСОРБ-Актив):</b>	
10.1 Национална среща на общинските експерти в образованието	<i>10-12 февруари</i>
10.2 Национална среща на общинските предприятия и търговски дружества (НСОРБ-Актив)	<i>17-18 март</i>
10.3 Национална среща на главните архитекти и експертите по устройствено планиране от общините	<i>14-15 април</i>
10.4 Академия за общински съветници (НСОРБ-Актив)	<i>12-13 май</i>
10.5 Национална среща на финансистите от общините	<i>9-11 юни</i>
10.6 Национална среща на секретарите на общини	<i>30 юни-1 юли</i>
10.7 Национално събитие за кметове на кметства и кметски наместници (НСОРБ-Актив)	<i>29-30 септември</i>
10.8 Годишна среща на местните власти	<i>6-8 октомври</i>
10.9 Национална среща на евроекспертите от общините	<i>16-18 ноември</i>
10.10 Национален форум „Силният глас на общинската експертиза“	<i>13-14 декември</i>
<b>СЦ III. РАЗШИРЯВАНЕ ПОДКРЕПАТА ЗА ОБЩИНИТЕ И УСТОЙЧИВО РАЗВИТИЕ НА НСОРБ:</b>	
<b>11. Нови услуги за общините/общинските фирми:</b>	
11.1 Изграждане на Централен орган за покупки към НСОРБ	<i>март-декември</i>
11.2 Разработване на набор от услуги за общинските фирми	<i>януари-март</i>

11.3 Изготвяне на информационни двуезични материали и оферти за възможностите на Центъра за обучение на местните власти за провеждане на обучения на общини, външни организации и чуждестранни партньори	<i>март-декември</i>
<b>12. Ефективно развитие на НСОРБ:</b>	
12.1 Обновяване делегатския състав на Общото събрание	<i>февруари</i>
12.2 Провеждане на регионални делегатски заседания	<i>януари-февруари</i>
12.3 Провеждане на Общо събрание и избор на членове и председатели на УС и КС на НСОРБ	<i>23-24 февруари</i>
12.4 Актуализиране състава на Постоянните комисии към НСОРБ и разширяване на мрежите от общински експерти	<i>след февруари</i>
12.5 Актуализиране състава на представителите на НСОРБ в Съвети, междуведомствени, консултативни и др. работни групи	<i>март-април</i>
12.6 Дооборудване на материалната база на Центъра за обучение на местните власти	<i>март-април</i>
12.7 Провеждане на редовни заседания на органите на НСОРБ- УС, КС, Постоянни комисии	<i>по график</i>
12.8 Подобряване на дейността на регионалните координатори на НСОРБ	<i>текущ</i>
12.9 Разработване на нови проекти на НСОРБ по ОПДУ за осигуряване подкрепа за: <ul style="list-style-type: none"> <li>• Разширяване на общинския капацитет чрез обучение;</li> <li>• Дейността на общините по подготовка и управление на европейски проекти.</li> </ul>	<i>по график</i>
12.10 Развитие на Фонда за общинска солидарност	<i>текущ</i>
12.11 Повишаване квалификацията на административния персонал в приоритетни сфери на дейност и стартиране на Програма за краткотраен обмен на кадри с общините и между общините	<i>текущ</i>
12.12 Ефективно взаимодействие с партньорски организации - НАПОС-РБ, НАСО-РБ, регионални общински сдружения, професионални асоциации на общински служители, ФРМС, синдикати и други национално представени организации	<i>текущ</i>

<b>15. Развитие на сътрудничество с чуждестранни организации на местни власти чрез:</b>	
15.1 Разработване и изпълнение на съвместни проекти	<i>текущ</i>
15.2 Участие в дейността на НАЛАС- Общо събрание и тематични работни групи	<i>текущ</i>
15.3 Участие в дейността и в 26-я Конгрес на европейските общини и региони (Никозия, Кипър) на Съвета на европейските общини и региони	<i>текущ</i> <i>22-22 април</i>
15.4 Участие в дейността на Съюза на обединените градове и региони	<i>текущ</i>
15.5 Организиране на обучения за чуждестранни изборни представители в България	<i>по заявка</i>
15.6 Организиране в рамките на българското председателство на СЕ на Международна конференция за Етикета за добро управление	<i>31 март</i>
15.7 Организиране на традиционната Българско-руска среща на побратимените градове	<i>юни</i>
15.8 Активно представяне и участие на българските общини във важни международни събития (Дни на отворените врати, Дни на местната демокрация и др.)	<i>текущ</i>
<b>16. Участие на българските местни власти в законодателния процес на европейско ниво чрез своите делегации в:</b>	
16.1 Комитет на регионите към ЕС	<i>постоянен</i>
16.2 Конгрес на местните и регионалните власти на Съвета на Европа	<i>постоянен</i>
16.3. Обновяване състава на делегациите в Комитета на регионите и Конгреса на местните и регионалните власти на Съвета на Европа	<i>март-май</i>

Забележка: неразделна част от Програмата за дейността е Програмата за обучения за 2016 г.

**Програма за обученията за 2016 г.  
на НСОРБ и НСОРБ-Актив ЕООД**

Месец	Обучение
<b>Януари</b>	Подготовка на общинските бюджети 2016 г.
	Обучения за новоизбрани кметове и общински съветници – ЮЦР, ЮИР, СЦР и СИР *
<b>Февруари</b>	Обучения за новоизбрани кметове и общински съветници – ЮЗР и СЗР *
	Годишно счетоводно и данъчно приключване в бюджетните организации *
	Подходи за планиране, организация, координация и изпълнение на ИП. Основни отговорности и задължения на екипите за изпълнение на ИП и МЗ
<b>Март</b>	Закон за счетоводството – актуални въпроси и казуси (обучение за новоназначени счетоводители и финансисти).
	Приложение на новия Закон за обществените поръчки (за изборни лица) – 3 обучения
	Обучение за кметове на кметства
<b>Април</b>	Подготовка и подаване на проектни предложения по инвестиционни приоритети
	Приложение на новия Закон за предучилищно и училищно образование – 2 обучения
	Приложение на новия Закон за обществените поръчки (за изборни лица) – 3 обучения
	Възможности за външно финансиране на общинските търговски дружества през програмен период 2014-2020
	Третиране на ДДС и осчетоводяване на проекти, финансирани със средства от ЕС
<b>Май</b>	Приложение на новия Закон за предучилищно и училищно образование – 1 обучение
	Работа на оценителните комисии за оценка на проектни предложения по инвестиционни приоритети, по процедура BG16RFOP001-1.001-039 „Изпълнение на ИПГВР“
	Академия за общински съветници
	Прилагане на ЗОП (за експерти от общини)
<b>Юни</b>	Разработване на стратегически и планови документи (бизнес-планове, годишни програми и др.), необходими за осъществяване дейността на общинските предприятия и търговски дружества
	Прилагане на методиката за определяне на ТБО
	Общински програми за управление на отпадъците и извършване



Месец	Обучение
	на морфологични анализи – актуални въпроси и добри практики
Юли	Актуални въпроси по текущо осчетоводяване в бюджетните организации
	Оценка на проектните предложения по инвестиционни приоритети
Август	Документиране резултатите от оценката и избора на проекти, включени в ИП на общината. Изготвяне на докладите на оценителните комисии
Септември	Изпълнение на одитните ангажименти, включени в Годишния план за дейността по вътрешен одит относно правилно и законосъобразно провеждане на процедурите по оценка на проекти от МЗ
	Национално събитие за кметове на кметства и кметски наместници
Октомври	Прилагане на ЗОП (за общински служители)
	Местни данъци и такси и цени на услуги
	Обучения за прилагане на модели за стандартизиране предоставянето на 20 общински услуги – 4 обучения*
Ноември	Кметове на кметства
	Обучения за прилагане на модели за стандартизиране предоставянето на 20 общински услуги – 4 обучения*
Декември	Оценка на проектните предложения по инвестиционни приоритети
	Подготовка на общинските бюджети`2017

Забележка: \* безплатни обучения.